



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1412 /EPSS
02.06.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
25.10.06 2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de domnii deputați Ioan Oltean și Ioan-Nelu Botiș – PD-L (Bp. 154/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- introducerea unui nou alineat, alin. (2²), la art. 94, care prevede că „nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. 2

lit. a), *funcționarul public care exercită o funcție sau o activitate remunerată, în vederea asigurării implementării de către autoritatea sau instituția publică la care acesta este numit, a unui proiect finanțat din fondurile europene*”;

- completarea art. 96 cu un nou alineat care prevede că *„prin excepție de la prevederile alin. (1), funcționarii publici pot exercita și alte funcții sau activități compatibile cu specialitatea studiilor, în vederea asigurării implementării de către autoritatea sau instituția publică la care aceștia sunt numiți, a unor proiecte finanțate din fondurile europene*”.

II. Observații și propuneri

1. Reglementarea regimului incompatibilităților stabilit prin *Legea nr. 161/2003* are drept scop asigurarea transparenței funcțiilor publice, creând premisele exercitării cu preocupare a statutului încredințat de comunitate în considerarea interesului general al acesteia.

De asemenea, incompatibilitățile constituie un important instrument de prevenire a corupției și o garanție a exercitării cu imparțialitate a funcției publice și au rolul de a împiedica deținerea de funcții ori desfășurarea de activități care ar putea influența negativ îndeplinirea obligațiilor aferente unei funcții publice. Astfel, orice exceptare de la regimul incompatibilităților trebuie analizată prin prisma tuturor principiilor și garanțiilor stabilite prin *Legea nr. 161/2003*.

2. În opinia noastră, introducerea unor derogări pentru funcționarii publici care desfășoară activități în vederea asigurării implementării (în cadrul autorității sau instituției publice) unui proiect finanțat din fonduri europene este susceptibil a crea cel puțin două situații discriminatorii:

- față de funcționarii publici care desfășoară activități efective de implementare a proiectelor (care asigură, în principal, derularea procedurilor necesare implementării proiectelor și care, potrivit legislației în vigoare, beneficiază de alte forme de stimulare financiară);

- față de funcționarii publici care asigură sau participă la implementarea unor proiecte finanțate din alte surse decât fondurile europene (cazul proiectelor finanțate de către Banca Mondială spre exemplu).

3. În ceea ce privește activitățile invocate de inițiatorii propunerii legislative, menționăm faptul că din formularea textelor nu reiese care este natura acestor activități. Astfel, la **alin. (2²)** propus a fi introdus la art. 94 se face vorbire despre „o funcție sau o activitate remunerată, în vederea asigurării implementării de către autoritatea sau instituția publică (...)”, în timp ce la **alin. (2)** propus a fi introdus la art. 96 sunt menționate „alte funcții sau activități compatibile cu specialitatea studiilor, în vederea asigurării implementării (...)”.

Așadar, textele propuse creează o confuzie, în sensul că nu reiese cu claritate dacă funcțiile și activitățile menționate au în vedere activități care intră în sfera de competență a atribuțiilor pe care funcționarul public le exercită sau, dimpotrivă, dacă se au în vedere activități independente de aceste atribuții și care pot fi desfășurate exclusiv în baza unor studii de specialitate corespunzătoare.

Mai mult, deținerea a două funcții ar putea duce la un conflict de interese în situația în care aceeași persoană ar desfășura, pe de o parte, astfel de activități, iar pe de altă parte ar fi și factor de decizie în cadrul instituției publice.

Din punctul nostru de vedere, atingerea obiectivului propunerii legislative (și anume creșterea gradului de „*mobilizare și perseverență a persoanelor implicate*” în implementarea proiectelor) nu poate fi desprins de necesitatea existenței unor criterii clare, obiective și transparente în baza cărora să fie făcută selecția persoanelor care vor participa la implementarea unui proiect cu finanțare europeană (beneficiind, în consecință, de venituri suplimentare, conform propunerii legislative în discuție), evitându-se, astfel, situațiile în care aplicarea legii va fi făcută în mod discriminatoriu.

De asemenea, considerăm necesară stabilirea unor instrumente de monitorizare și control al aplicării corecte a unor asemenea dispoziții legale, precum și a posibilelor situații de conflict de interese generate de acestea.

4. Considerăm că modificarea regimului incompatibilităților aplicabil funcționarilor publici trebuie să se facă într-un cadru larg, prin luarea în considerare a tuturor situațiilor în care deținerea unei funcții sau desfășurarea de activități remunerate este susceptibilă a influența exercitarea funcției publice în condiții de legalitate, imparțialitate, profesionalism și transparență, fiind necesară, totodată, o reanalizare a

regimului conflictului de interese și a măsurilor de monitorizare și control a respectării dispozițiilor legale în acest domeniu.

Apreciem că ar trebui detaliate condițiile și criteriile pe baza cărora funcționarii publici pot fi remunerați pentru activitatea desfășurată în vederea implementării proiectelor cu asistență externă derulate în cadrul autorităților și instituțiilor publice în care își desfășoară activitatea.

De asemenea, considerăm necesară și reanalizarea dispozițiilor *Legii privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare nr. 490/2004, cu modificările ulterioare*, astfel încât să fie evitate situațiile în care, pentru desfășurarea aceluiași activități în domeniul implementării proiectelor de finanțare prin fonduri europene, funcționarii publici să beneficieze de două forme de stimulare financiară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului